

附件 1

岳阳市政府采购项目采购需求

项目名称：岳阳市公安局监管病区医疗服务项目
(2026 年 10 月-2028 年 10 月)

采购单位：岳阳市公安局

主管单位：岳阳市财政局采购管理办公室

编制单位：湖南博腾工程咨询有限公司

编制时间：2026 年 8 月 27 日



编制说明

一、适用范围

岳阳市各级预算单位使用财政性资金采购货物、工程和服务的项目。

二、编制要求

1. 编制的项目采购需求，应当符合《财政部关于印发政府采购需求管理办法的通知》（财库〔2021〕22号）要求及政府采购的相关规定。

2. 采购单位对填报内容的真实性负责，可以自行组织编制，也可以委托采购代理机构或者其他第三方机构编制，委托编制的应当在委托协议中明确委托职责及要求，并对其委托编制的内容真实性负责。

3. 编制执行的有关标准应当在相关专业领域内具有权威性、通用性和对等性，应当为实现采购标的功能与目标的基本条件，不得设置歧视性、倾向性或者排他性标准和要求。

三、其他说明

1. 斜体字部分属于提醒内容，编制时应删除；对不适用的内容应删除，并调整相应序号。

2. 项目采购需求作为采购资料存档备查。

一、基本信息

项目名称	岳阳市公安局监管病区医疗服务项目（2026年10月-2028年10月）		
采购单位	岳阳市公安局		
□自行组织编制	负责人	联系方式	电子邮箱
	其它参与编制人员		
☑委托采购代理机构或者其他单位编制	机构名称	湖南博腾工程咨询有限公司	
	联系人	联系方式	电子邮箱
	吴日新	15116149191	283029278@qq.com
采购项目类别	☐ 货物 ☒ 服务 ☐ 工程		

二、需求调查情况

属于《政府采购需求管理办法》第十一条规定情形的，应当填写本部分。

第十一条 对于下列采购项目，应当开展需求调查：

（一）1000万元以上的货物、服务采购项目，3000万元以上的工程采购项目；

（二）涉及公共利益、社会关注度较高的采购项目，包括政府向社会公众提供的公共服务项目等；

(三) 技术复杂、专业性较强的项目，包括需定制开发的信息化建设项目、采购进口产品的项目等；

(四) 主管预算单位或者采购人认为需要开展需求调查的其他采购项目。

对于应当开展需求调查的项目，但不开展需求调查的，应在此处写明不开展的具体原因。

编制采购需求前一年内，采购人已就相关采购标的开展过需求调查的可以不再重复开展。

按照法律法规的规定，对采购项目开展可行性研究等前期工作，已包含《政府采购需求管理办法》规定的需求调查内容的，可以不再重复调查；对在可行性研究等前期工作中未涉及的部分，应当按照《政府采购需求管理办法》的规定开展需求调查。

(一) 是否开展需求调查

1. ☐ 是

2. ☒ 否，理由：本项目不属于《政府采购需求管理办法》第十一条规定的情形，无需开展需求调查。

三、采购需求清单

(一) 采购项目预（概）算

项目总预算：2400000.00 元

包 1 预算：2400000.00 元

(二) 采购标的汇总表

病种	住院时间	费用（元）
----	------	-------

已确认无误

高血压	<30 天	5000
	30 - 60 天	9000
	>60 天	月平均 4000
冠心病	<30 天	5000
	30 - 60 天	9000
	>60 天	月平均 4000
糖尿病	<30 天	5000
	30 - 60 天	9000
	>60 天	月平均 4000
糖尿病、冠心病、高血压 等多种内科疾病	<30 天	10000
	30 - 60 天	16500
	>60 天	月平均 8000
脑梗塞	<30 天	10000
	30 - 60 天	18000
	>60 天	月平均 8500
消化道异物	服药可以排出	5000
	胃镜下取出	8000
	手术取出单个异物	16000
	手术取出 2 个以上异物， 且异物不在同一部位	26000
疾病/症状	部位 / 治疗方式	费用（元）
疝气（急诊）	开腹	9000
	微创	15000
肠梗阻	保守治疗	10000
	手术治疗	20000
急性阑尾炎	普通手术	8000
	微创手术	12000
输尿管结石	保守治疗	5000
	手术治疗	16000
急性胆囊炎	保守治疗	5000
	手术治疗	16000
肛周脓肿	手术治疗	10000
脑震荡	保守治疗	5000
锁骨骨折	手术治疗	16000
胫腓骨干骨折	手术治疗	23000
股骨颈骨折	手术治疗	35000
跟骨骨折	手术治疗	10000
单纯胸腰椎骨折	保守治疗	10000
	手术治疗	40000
股骨粗隆间骨折	手术治疗	15000
支气管哮喘	<30 天	8000

已确认无误

注：本表根据项目类型可调整，其中：

1. 政府购买服务项目请在备注栏注明指导性目录编号。
2. 服务类采购项目请提供服务内容或方案清单作附件。
3. 工程类采购项目请提供工程量清单作附件。

（三）技术商务要求

1. 包 1

项目名称：岳阳市公安局监管病区医疗服务项目（2026 年 10 月-2028 年 10 月）

项目概况：收治患者主要来源为岳阳市公安局直属单位被监管人员。采用政府采购公开招标形式，对岳阳市公安局监所管理支队被监管人员住院治疗服务招标采购。此次采购预算为 2400000 元整（贰佰肆拾万元），医疗费用据实结算。

（1）技术要求

1. 供应商应当按照特殊病区场所建设的标准要求对收治场所进行升级改造。为便于被监管病人的封闭式规范、安全管理，供应商应将收治场所与外界做好隔离，室外建铁栅栏围墙，室内安装铁门、铁窗、铁栅栏等，同时医疗设施、电路、生活设备等要确保被监管病人能安全使用。

2. 收治场所应当安装高清视频监控设备，做到整个收治场所室内、室外、周界视频监控全方位、全天候、无死角，视频监控数据至少能储存 90 天。

已确认无误

3. 供应商提供病床 100 张（其中设传染病房、发热隔离病房各 2 间，其余为普通病房，每间病房 3 个床位，病房内设厕所，配备电视、空调、储物箱以及塑料盆、晒衣杆等物品）、医护人员办公室 1 间、配药室 1 间、医护人员宿舍 2 间（男、女各 1 间）。供应商应配备足够的医护人员在收治场所 24 小时值班。

4. 供应商提供巡控室 1 间、谈话教育室 1 间、提（审）讯室 2 间、会见室 1 间、值班收治室 1 间、档案内勤室 1 间、储藏室 1 间、公共厕所 1 间，能容纳至少 30 人开会的会议室 1 间、办公室 1 间、民辅警宿舍 5 间（每间 6 个铺位、6 个储物柜），所有办公用房均含相应的办公桌椅。

5. 供应商提供监管病人在收治场所的检查、化验、治疗、手术等医疗服务。

6. 供应商配置设施由采购人验收合格后方可投入使用。

（2）商务要求

其他要求及说明：

（一）服务时间及地点

1、服务时间：2 年。

2、服务地点：成交供应商医院。

3、在合同期内，如遇政府有关政策性调整，或者业务量的需求变化等情况，采购人有权终止或调整本合同。

已确认无3页

对于上述项目要求，投标人应在投标文件中进行回应，作出承诺及说明。

报价要求

投标人应根据项目要求和现场情况，详细列明项目所需的人工、管理、财务、税费、会务、保险费、专家评审费以及实施过程中的应预见和不可预见的费用等。供应商必须考虑本项目在实施期间的一切可能产生费用，在项目实施中出现任何遗漏，均由中标人免费提供，采购人不再支付成交价格以外的任何费用。

付款方式

1. 付款人：岳阳市公安局

2. 付款方式：本合同有关甲乙双方之间所发生的一切费用以人民币转账方式进行结算，被监管人员住院治疗实际费用每三个月结算一次。在被监管人员住院服务达标的前提下，供应商负责提供住院诊断、住院清单及医保（无医保人员无需提供）等报销政策结算单，按 99.5%的折扣率由供应商开具合法合规的发票，经采购人财务部门审核后凭票办理付款。最后一季度结算，供应商根据采购人财务部门委托的第三方审计机构结算审计结果的 99.5%折扣率开具余额发票，采购人财务部门按财务报账程序付清余款（所有付款是在结算总金额不超过中标金额的前提下）。

其他要求

已确认无误

1. 供应商负责为采购人被监管人员提供就医、常规检查的绿色通道服务，优先检查、优先诊断、优先治疗。

2. 供应商负责按国家卫健委规定的标准配备相关的医疗设备和药品；负责被监管病人的医疗工作（包括接诊、门诊、住院、医疗物资及医疗耗材供给等）；按规定选派足够的医务人员到市公安局监管病区工作，按二级甲等综合性医院的诊疗标准提供医疗服务，并保证 24 小时有医师和护士值班。如供应商不能及时安排医生对被监管病人医治，每违约一次，承担 2 万元违约金；若违约超过三次，则采购人有权单方决定解除合同，供应商由此造成的损失自行承担，给采购人造成损失的由供应商赔偿采购人的直接或间接损失，并按合同总价款承担 30% 的违约金。

3. 供应商负责市公安局监管病区住院病人的医疗方案的制定，并根据病情向采购人建议转院、会诊、入院、出院等医疗行为。如发生医疗纠纷，供应商按司法部门和政府职能部门确定的渠道合法解决，并承担全部的责任和费用，采购人应积极配合供应商处理解决。

4. 供应商按照采购人提供的市公安局监管病区病房和医疗服务采购要求、规划方案及装修要求，出资完成场地改造装修和日常的维修维护，配置安全设施和生活用品，包括但不限于：电视、电话、传呼系统、防盗防逃脱系统、病床和床上用品、办公用品、日常生活用品等，以上项目所产生的费用由供应商

已确认无误

自行承担。如因供应商提供场地防护设施不符合安全、卫生及环保要求，或对相关防护设施不及时进行日常维护维修，导致发生被监管人员脱逃或人身伤害、伤亡事件的，以及第三方人身或财产受损的，供应商应当承担全部责任。

5. 供应商在医疗过程中应做到规范诊治、合理治疗、合理检查、合理用药，并按照卫生行政部门和物价局认定的医院等级标准合理收费，严格控制医疗费用，不得乱收费。若发现有此违规行为，除返还多收取的费用及不当收取的费用外，每违约一次，承担10万元违约金。若违约超过三次，则采购人有权单方决定解除合同，供应商由此产生的损失自行承担，给采购人造成损失的，由供应商赔偿采购人的直接或间接损失，并按合同总价款承担30%的违约金。

6. 供应商在市公安局监管病区的工作人员的工资、奖金等福利经费支出和日常医疗消耗品、被服清洗费、医疗废物处理费等费用由供应商自行负责。

7. 供应商医务人员在监管病区上班期间应当注意自身安全，必要时立即通知采购人采取保护措施，并免费提供保护措施需要的用品及用具。

8. 供应商必须无条件遵守采购人的各项监管工作制度，积极配合采购人的管理。因医务人员在监管病区工作期间违反采购人管理规定而发生的违纪违法行为，将依法依规追究相关人员责任。同时，每违反一次，承担10万元违约金。若违约超过

三次，则采购人有权单方决定解除合同，供应商由此产生的损失自行承担，给采购人造成损失的，由供应商赔偿采购人的直接或间接损失，并按合同总价款承担 30%的违约金。

9. 供应商按公安监管工作要求负责免费提供不低于供应商自用标准的办公、住宿及其他功能用房给采购人使用。





1917

1917

附件 2

岳阳市政府采购项目采购实施计划

项目名称：岳阳市公安局监管病区医疗服务项目
(2026 年 10 月-2028 年 10 月)



采购单位：岳阳市公安局

主管单位：岳阳市财政局采购管理办公室

编制单位：湖南博腾工程咨询有限公司

编制时间：2026 年 8 月 27 日



编制说明

一、适用范围

岳阳市各级预算单位使用财政性资金采购货物、工程和服务的项目。

二、编制要求

1. 编制的项目采购实施计划，应当符合《财政部关于印发政府采购需求管理办法的通知》（财库〔2021〕22号）要求及政府采购的相关规定。

2. 采购单位对填报内容的真实性负责，可以自行组织编制，也可以委托采购代理机构或者其他第三方机构编制，委托编制的应当在委托协议中明确委托职责及要求，并对其委托编制的内容真实性负责。

三、其他说明

1. 斜体字部分属于提醒内容，编制时应删除；对不适用的内容应删除，并调整相应序号。

2. 项目采购实施计划作为采购资料存档备。

一、基本信息

项目名称	岳阳市公安局监管病区医疗服务项目（2026 年 10 月-2028 年 10 月）		
采购单位	岳阳市公安局		
□ 自行组织编制	负责人	联系方式	电子邮箱
	其它参与编制人员		
☑ 委托采购代理机构或者其他单位编制	机构名称	湖南博腾工程咨询有限公司	
	联系人	联系方式	电子邮箱
	吴日新	15116149191	283029278@qq.com
采购项目类别	☐ 货物 ☒ 服务 ☐ 工程		

二、合同订立安排

（一）开展采购活动的时间和地点安排

- 1、服务时间：2 年。
- 2、服务地点：成交供应商医院。
- 3、在合同期内，如遇政府有关政策性调整，或者业务量的需求变化等情况，采购人有权终止或调整本合同。

1. 采购项目实施时间：2026 年 10 月 30 日

2. 采购项目进场/交付时间要求：合同签订后 7 日内。

3. 采购项目实施地点：成交供应商医院

(二) 采购组织形式

☐ 集中采购 ☒ 分散采购

(三) 委托代理安排

☐ 自行采购 ☐ 集中采购机构 ☒ 社会代理机构

(四) 供应商资格条件

1、基本资格条件：投标人应提供资格审查资料：投标人应当符合《政府采购法》第二十二条第一款的规定，即：

(1) 具有独立承担民事责任的能力；

(2) 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

(3) 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

(4) 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

(5) 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

(6) 法律、行政法规规定的其他条件。

2、被“信用中国”网站列入失信被执行人和重大税收违法案件当事人名单的、被“中国政府采购网”网站列入政府采购严重违法失信行为记录名单（处罚期限尚未届满的），不得参与本项目的政府采购活动。

3、特定资格条件：无。

4、联合体投标：本次招标 不接受（接受或不接受）联合体投标。

5、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标人，不得参加同一合同项下的政府采购活动。

6、本项目允许法人的分支机构参加投标，同属一个集团的，只能由一个分支机构参加，同一公司的不同分公司或支（子）公司，不得同时参加本项目投标。②根据《〈政府采购法实施条例〉释义》，银行、保险、石油石化、电力、电信等有行业特殊情况的，取得营业执照的分支机构可以分公司名义参与投标，招标文件中涉及的“法定代表人”在前述特殊行业中即对应为“分支机构负责人”。

（五）采购项目项目预（概）算及最高限价

包 1：项目预（概）算：2400000.00 元

项目最高限价：2400000.00 元

（六）采购包划分与合同分包

1. 是否进行分包： ☐是 ☒否

2. 采购包划分要求：/

3. 合同分包要求：/

4. 采购标的名称及数量（标的品目较多的可以附件形式提供，格式如下）：

病种	住院时间	费用（元）
高血压	<30 天	5000
	30 - 60 天	9000
	>60 天	月平均 4000
冠心病	<30 天	5000
	30 - 60 天	9000
	>60 天	月平均 4000
糖尿病	<30 天	5000

	30 - 60 天	9000
	>60 天	月平均 4000
	<30 天	10000
糖尿病、冠心病、高血压 等多种内科疾病	30 - 60 天	16500
	>60 天	月平均 8000
	<30 天	10000
脑梗塞	30 - 60 天	18000
	>60 天	月平均 8500
	<30 天	10000
消化道异物	服药可以排出	5000
	胃镜下取出	8000
	手术取出单个异物	16000
	手术取出 2 个以上异物， 且异物不在同一部位	26000
疾病/症状	部位 / 治疗方式	费用（元）
疝气（急诊）	开腹	9000
	微创	15000
肠梗阻	保守治疗	10000
	手术治疗	20000
急性阑尾炎	普通手术	8000
	微创手术	12000
输尿管结石	保守治疗	5000
	手术治疗	16000
急性胆囊炎	保守治疗	5000
	手术治疗	16000
肛周脓肿	手术治疗	10000
脑震荡	保守治疗	5000
锁骨骨折	手术治疗	16000
胫腓骨干骨折	手术治疗	23000
股骨颈骨折	手术治疗	35000
跟骨骨折	手术治疗	10000
单纯胸腰椎骨折	保守治疗	10000
	手术治疗	40000
股骨粗隆间骨折	手术治疗	15000
支气管哮喘	<30 天	8000

注：采购进口产品的应报市级财政部门核准，核准资料作为附件提供。

5. 标的配套需要的设备、备件、耗材等（服务类和工程类如有，请列明）

6. 包装和运输要求：/

7. 保险要求：投标人应根据项目要求和现场情况，详细列明项目所需的人工、管理、财务、税费、会务、保险费、专家评审费以及实施过程中的应预见和不可预见的费用等。供应商必须考虑本项目在实施期间的一切可能产生费用，在项目实施中出现任何遗漏，均由中标人免费提供，采购人不再支付成交价格以外的任何费用。

（七）采购方式

1. 包 1

（1）采购方式

☒ 公开招标 ☐ 邀请招标

☐ 竞争性谈判 ☐ 竞争性磋商

☐ 询价 ☐ 单一来源采购

☐ 其他采购方式：

（2）采购方式是否需要财政部门批准：

☒ 不需要

☐ 需要，报批安排：

（八）竞争范围

1. 包 1

☒ 公开方式

□邀请方式，依据：

(九) 评审规则

1. 包 1

□最低评标价法，选择该评审规则的理由：

☒综合评分法，选择该评审规则的理由：该项目为定点医疗服务，服务对象为市公安局被监管人员的医疗服务，采购人需要对供应商的综合服务情况进行评定，不适用于最低评标价法。

评审因素及权值			
评审因素		权值范围	
价格部分		20%	
商务部分		30%	
技术部分		50%	
报价部分 100 分		100	经评委会一致认定满足招标文件要求（有效投标报价）且投标价格最低的投标报价为评标基准价，其价格得分为满分。其他投标人的价格分统一按照以下公式计算： 投标报价得分=（评标基准价/投标报价）×权值×100 注：1、因落实政府采购政策（价格评审优惠、优先采购）进行价格调整的，以调整后的价格计算评标基准价和投标报价。 2、根据财政部《关于推动解决政府采购异常低价问题的通知》评标委员会对异常低价将启动审查程序，具体流程按通知的要求进行。
商务部分 100 分	类似业绩	30	1、投标人提供自投标截止日前三年内的类似业绩，每提供 1 个计 10 分，最高累计 30 分。 注：以提供中标（成交）通知书或业绩合同扫描件并加盖公章为依据，时间以合同时间为准。合同包括但不限于合同首页、主要内容页、签章页、签订日期页。
	拟投入本项目团队人员实力	40	1、具有中级及以上医师资格的每提供一个计 5 分；最多计 25 分，没有的不计分。 评审依据：投标人在投标文件中提供医师资格证件资料扫描件和聘用合同复印件加并加盖投标人公章（不提供不得分）。 2、医护人员具有职业资格考试证的每个计 3 分；最多计 15 分，没有的不计



技术部分 100分			分。 评审依据：投标人在投标文件中提供医护资格证件资料扫描件和聘用合同复印并加盖投标人公章（不提供不得分）。
	综合实力	30	1、投标人属于一级医院的得5分；属于二级医院的得10分；属于三级医院的得15分；本项最高计15分。 2、提供急诊救治服务，包括但不限于急诊（急诊至少包括急诊医学科）、重症监护室、急诊病房，投标人需提供证明材料（证明材料包括但不限于医疗机构执业许可证，复印件需加盖公章），满分15分。缺一项不得分。 评审依据：投标人在投标文件中提供证明文件扫描件并加盖投标人公章（不提供不得分）。
	技术服务方案	40	1、投标人针对本项目提供技术服务方案包括但不限于：（1）医疗团队服务方案；（2）紧急解决方案；（3）安全管控方案等服务方案；（4）服务保障措施； 2、 评审依据： 上述四项内容分析完整，与项目需求吻合，思路清晰，层次细化，有具体详细的阐述且符合项目采购需求的得40分，每缺少一项内容扣10分，每有一处内容存在缺陷或不足的扣5分，扣完为止。 技术服务方案内容存在缺陷或不足指以下任意一种情形：方案内容不切合行业实际；不符合国家法规及政策；存在方案生搬硬套；与实际情况不符，存在偏差；方案内容过于简略；存在与项目无关的文字内容；内容逻辑漏洞、原理错误或常识错误；不利于本项目目标的实现；现有技术条件下不可能出现的等情形。
	医疗卫生防疫、清洁消毒制度实施方案	30	1、投标人针对本项目提供医疗卫生防疫、清洁消毒制度实施方案包括但不限于：（1）医疗卫生防疫方案；（2）清洁消毒制度实施方案； 2、 评审依据： 上述两项内容分析完整，与项目需求吻合，思路清晰，层次细化，有具体详细的阐述且符合项目采购需求的得30分，每缺少一项内容扣15分，每有一处内容存在缺陷或不足的扣7.5分，扣完为止。 医疗卫生防疫、清洁消毒制度实施方案内容存在缺陷或不足指以下任意一种情形：方案内容不切合行业实际；不符合国家法规及政策；存在方案生搬硬套；与实际情况不符，存在偏差；方案内容过于简略；存在与项目无关的文字内容；内容逻辑漏洞、原理错误或常识错误；不利于本项目目标的实现；现有技术条件下不可能出现的等情形。
	建立与各	30	1、投标人针对本项目提供建立与各岗位民警工作衔接制度实施方案包括

已确认无误

岗位民警 工作衔接 制度实施 方案	但不限于：（1）对突发事件的应对措施；（2）出现紧急情况的应急预案； 2、 评审依据 ：上述两项内容分析完整，与项目需求吻合，思路清晰，层次细化，有具体详细的阐述且符合项目采购需求的得30分，每缺少一项内容扣15分，每有一处内容存在缺陷或不足的扣7.5分，扣完为止。 建立与各岗位民警工作衔接制度实施方案内容存在缺陷或不足指以下任意一种情形：方案内容不切合行业实际；不符合国家法规及政策；存在方案生搬硬套；与实际情况不符，存在偏差；方案内容过于简略；存在与项目无关的文字内容；内容逻辑漏洞、原理错误或常识错误；不利于本项目目标的实现；现有技术条件下不可能出现的等情形。
----------------------------	---

三、合同管理安排

（一）合同类型

1. 包1

☐ 买卖合同

☐ 建设工程合同

☐ 技术合同

☐ 物业服务合同

☐ 委托合同

☒ 其他：定点医疗服务合同

选择合同类型的理由：该项目属于定点医疗服务

（二）定价方式

1. 包1

☐ 固定总价，要求：

☒ 固定单价，要求：医疗费用据实结算

☐ 成本补偿，要求：

☐绩效激励，要求：

选择定价方式的理由：需要以被监管人员的实际需求进行医疗保障服务，按实际发生的医疗服务进行计价。

(三) 合同文本的主要条款

1. 包 1

其他要求及说明：

(一) 服务时间及地点

1、服务时间：2 年。

2、服务地点：成交供应商医院。

3、在合同期内，如遇政府有关政策性调整，或者业务量的需求变化等情况，采购人有权终止或调整本合同。

五、报价要求

投标人应根据项目要求和现场情况，详细列明项目所需的人工、管理、财务、税费、会务、保险费、专家评审费以及实施过程中的应预见和不可预见的费用等。供应商必须考虑本项目在实施期间的一切可能产生费用，在项目实施中出现任何遗漏，均由中标人免费提供，采购人不再支付成交价格以外的任何费用。

付款方式

1.付款人：岳阳市公安局

2.付款方式：本合同有关甲乙双方之间所发生的一切费用以人民币转账方式进行结算，被监管人员住院治疗实际费用每



三个月结算一次。在被监管人员住院服务达标的前提下，供应商负责提供住院诊断、住院清单及医保（无医保人员无需提供）等报销政策结算单，按 99.5%的折扣率由供应商开具合法合规的发票，经采购人财务部门审核后凭票办理付款。最后一季度结算，供应商根据采购人财务部门委托的第三方审计机构结算审计结果的 99.5%折扣率开具余额发票，采购人财务部门按财务报账程序付清余款（所有付款是在结算总金额不超过中标金额的前提下）。

其他要求

1. 供应商负责为采购人被监管人员提供就医、常规检查的绿色通道服务，优先检查、优先诊断、优先治疗。

2. 供应商负责按国家卫健委规定的标准配备相关的医疗设备和药品；负责被监管病人的医疗工作（包括接诊、门诊、住院、医疗物资及医疗耗材供给等）；按规定选派足够的医务人员到市公安局监管病区工作，按二级甲等综合性医院的诊疗标准提供医疗服务，并保证 24 小时有医师和护士值班。如供应商不能及时安排医生对被监管病人医治，每违约一次，承担 2 万元违约金；若违约超过三次，则采购人有权单方决定解除合同，供应商由此造成的损失自行承担，给采购人造成损失的由供应商赔偿采购人的直接或间接损失，并按合同总价款承担 30%的违约金。

3. 供应商负责市公安局监管病区住院病人的医疗方案的制定，并根据病情向采购人建议转院、会诊、入院、出院等医疗行为。如发生医疗纠纷，供应商按司法部门和政府职能部门确定的渠道合法解决，并承担全部的责任和费用，采购人应积极配合供应商处理解决。

4. 供应商按照采购人提供的市公安局监管病区病房和医疗服务采购要求、规划方案及装修要求，出资完成场地改造装修和日常的维修维护，配置安全设施和生活用品，包括但不限于：电视、电话、传呼系统、防盗防逃脱系统、病床和床上用品、办公用品、日常生活用品等，以上项目所产生的费用由供应商自行承担。如因供应商提供场地防护设施不符合安全、卫生及环保要求，或对相关防护设施不及时进行日常维护维修，导致发生被监管人员脱逃或人身伤害、伤亡事件的，以及第三方人身或财产受损的，供应商应当承担全部责任。

5. 供应商在医疗过程中应做到规范诊治、合理治疗、合理检查、合理用药，并按照卫生行政部门和物价局认定的医院等级标准合理收费，严格控制医疗费用，不得乱收费。若发现有此违约行为，除返还多收取的费用及不当收取的费用外，每违约一次，承担 10 万元违约金。若违约超过三次，则采购人有权单方决定解除合同，供应商由此产生的损失自行承担，给采购人造成损失的，由供应商赔偿采购人的直接或间接损失，并按合同总价款承担 30% 的违约金。

6. 供应商在市公安局监管病区的工作人员工资、奖金等福利经费支出和日常医疗消耗品、被服清洗费、医疗废物处理费等费用由供应商自行负责。

7. 供应商医务人员在监管病区上班期间应当注意自身安全，必要时立即通知采购人采取保护措施，并免费提供保护措施需要的用品及用具。

8. 供应商必须无条件遵守采购人的各项监管工作制度，积极配合采购人的管理。因医务人员在监管病区工作期间违反采购人管理规定而发生的违纪违法行为，将依法依规追究相关人员责任。同时，每违反一次，承担 10 万元违约金。若违约超过三次，则采购人有权单方决定解除合同，供应商由此产生的损失自行承担，给采购人造成损失的，由供应商赔偿采购人的直接或间接损失，并按合同总价款承担 30% 的违约金。

9. 供应商按公安监管工作要求负责免费提供不低于供应商自用标准的办公、住宿及其他功能用房给采购人使用。

(四) 履约验收方案

1. 包 1

(1) 履约验收主体

采购人：岳阳市公安局

☐ 采购代理机构：

☐ 本项目的其他供应商：

☐ 第三方专业机构：

☐专家：

☐服务对象：

☐其他：

(2) 履约验收时间：2028 年 10 月 30 日

(3) 履约验收方式：采购人验收

(4) 履约验收程序：供应商配置设施由采购人验收合格后
方可投入使用。

(5) 履约验收内容

1. 供应商应当按照特殊病区场所建设的标准要求对收治场所进行升级改造。为便于被监管病人的封闭式规范、安全管理，供应商应将收治场所与外界做好隔离，室外建铁栅栏围墙，室内安装铁门、铁窗、铁栅栏等，同时医疗设施、电路、生活设备等要确保被监管病人能安全使用。

2. 收治场所应当安装高清视频监控设备，做到整个收治场所室内、室外、周界视频监控全方位、全天候、无死角，视频监控数据至少能储存 90 天。

3. 供应商提供病床 100 张（其中设传染病房、发热隔离病房各 2 间，其余为普通病房，每间病房 3 个床位，病房内设厕所，配备电视、空调、储物箱以及塑料盆、晒衣杆等物品）、医护人员办公室 1 间、配药室 1 间、医护人员宿舍 2 间（男、女各 1 间）。供应商应配备足够的医护人员在收治场所 24 小时值班。

4. 供应商提供巡查室 1 间、谈话教育室 1 间、提（审）讯室 2 间、会见室 1 间、值班收治室 1 间、档案内勤室 1 间、储藏室 1 间、公共厕所 1 间，能容纳至少 30 人开会的会议室 1 间、办公室 1 间、民辅警宿舍 5 间（每间 6 个铺位、6 个储物柜），所有办公用房均含相应的办公桌椅。

5. 供应商提供监管病人在收治场所的检查、化验、治疗、手术等医疗服务。

6. 供应商配置设施由采购人验收合格后方可投入使用。

四. 付款方式：

本合同有关甲乙双方之间所发生的一切费用以人民币转账方式进行结算，被监管人员住院治疗实际费用每三个月结算一次。在被监管人员住院服务达标的前提下，供应商负责提供住院诊断、住院清单及医保（无医保人员无需提供）等报销政策结算单，按 99.5% 的折扣率由供应商开具合法合规的发票，经采购人财务部门审核后凭票办理付款。最后一季度结算，供应商根据采购人财务部门委托的第三方审计机构结算审计结果的 99.5% 折扣率开具余额发票，采购人财务部门按财务报账程序付清余款（所有付款是在结算总金额不超过中标金额的前提下）。

附件 3

同意发布
张育恩 9.8

岳阳市政府采购项目采购需求和采购 实施计划一般性审查意见书

项目名称：岳阳市公安局监管病区医疗服务项目
(2026 年 10 月-2028 年 10 月)

采购单位：岳阳市公安局

主管单位：岳阳市财政局采购管理办公室

编制时间：2026 年 8 月 27 日

已审核
11208
2026.8.27
监所管理支队

审 查 说 明

一、适用范围

岳阳市各级预算单位使用财政性资金采购货物、工程和服务的项目。

二、审查要求

1. 采购人应当建立审查工作机制，在采购活动开始前，针对采购需求管理中的重点风险事项，按照《政府采购需求管理办法》第二十九条、第三十条之规定对采购需求和采购实施计划进行审查。一般性审查的具体采购项目范围，由采购人根据实际情况确定。

2. 审查工作机制成员应当由采购单位根据单位内部控制制度所明确的岗位职责，结合项目特点与部门实际情况决定，但应当包括本部门、本单位的采购、财务、业务、监督等内部机构成员组成。

3. 审查应当符合《财政部关于印发政府采购需求管理办法的通知》（财库〔2021〕22号）要求及政府采购相关规定。

4. 对于审查不通过的，应当修改采购需求和采购实施计划的内容并重新进行审查。

三、其他说明

1. 斜体字部分属于提醒内容，编制时应删除。

2. 对不适用的内容应删除，并调整相应序号。

一、审查项目名称

二、审查会议

1. 审查时间：2026 年 8 月 27 日

2. 审查地点：岳阳市公安局

三、审查人员

序号	姓名	单位	职务/职称	联系方式	备注
1	沈峰	纪检支队	政委	1390303208	
2	刘凤兰	督审支队	政委	17873008123	
3	段冰	法制支队	四级调研员	17873008366	

审查工作机制成员应当包括本部门、本单位的采购、财务、业务、监督等内部机构。采购人可以根据本单位实际情况，建立相关专家和第三方机构参与审查的工作机制。

四、审查情况

一般性审查主要审查是否按照《政府采购需求管理办法》规定的程序和内容确定采购需求、编制采购实施计划。

序号	一般性审查内容	审查结论
1	采购需求是否符合法律法规、政府采购政策和国家有关规定，符合国家强制性标准。	☒ 是 ☐ 否

序号	一般性审查内容	审查结论
2	采购需求是否符合预算、资产、财务管理制度规定。	☒ 是 ☐ 否
3	《项目采购需求》中所列技术要求是否明确采购标的的功能和质量要求，包括性能、材料、结构、外观、安全，或服务内容和标准等。	☒ 是 ☐ 否
4	《项目采购需求》中所列商务要求是否明确取得采购标的的时间、地点、财务和服务要求，包括交付（实施）的时间（期限）和地点（范围），付款条件（进度和方式），包装和运输，售后服务，保险等。	☒ 是 ☐ 否
5	符合《政府采购需求管理办法》规定的四种情形的项目，在确定采购需求前，是否如实开展需求调查（通过咨询、论证、问卷调查等方式），需求调查是否完整（包括产业发展、市场供给、同类项目历史成交信息，可能涉及的运行维护、升级更新、备品备件、耗材等后续采购，以及其他相关情况）。	☐ 是 ☒ 否
6	需求论证过程是否符合法律法规与规定，内容是否齐全。	☒ 是 ☐ 否
7	《项目采购实施计划》中选择的采购方式是否符合法定情形。	☒ 是 ☐ 否
8	根据采购需求特点提出供应商资格条件，是否与采购标的的功能、质量和供应商履约能力直接相关，且属于履行合同必需的条件。	☒ 是 ☐ 否
9	合同类型、定价方式的选择是否合理、适用。	☒ 是 ☐ 否
10	《项目采购需求》和《项目采购实施计划》中所列内容是否编写完整。	☒ 是 ☐ 否

五、审查结果

经审查，采购需求、采购实施计划符合相关规定，审查通过。



参与审查人员（签字）：

沈平 段永 孙国军

